

מדינת ישראל

משרד האוצר – אגף החשב הכללי

תאריך: 07 יולי 2015
ח.ר.: 34294

פרוטוקול מספר 9.2015 פרוטוקול משיבת ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי שהתקיימה ביום 7 ביולי 2015

נוכחים:

רו"ח עוזי שר - החשבונאי הראשי – יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן - חשב בכיר מטה חשכ"ל – חבר ועדה
עו"ד ליאור צור - הלשכה המשפטית – יועמ"ש הוועדה

מרכזת הוועדה: רו"ח רות מרק, מנהלת תחום בכירה, מטה חשכ"ל

מציגה:

גב' עדי דקל - רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, משרד האוצר

סימוכין:

פרוטוקולים קודמים להתקשרות
פניה החטיבה למשרדים חברתיים למימוש האופציה הראשונה
נספח א' לבקשה – הסכם ההבראה

על סדר היום:

בקשה למימוש זכות ברירה להמשך התקשרות אגף החשב הכללי, (להלן: "המזמין"), עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל, ח.פ. 510550007 אשר ייוצג על ידי רו"ח רז זונטג (להלן – משרד קוסט) כחשב מלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן- **החשב המלווה**) בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993.

היסטורית התקשרויות

1. ביום 15.7.14 אישרה ועדת המכרזים המשרדית וועדת הפטור המרכזית (מספר פניות במנוף - 555873, 555859), את ההתקשרות עם המשרד לצורך מינוי של רו"ח רז זונטג וצוות מטעמו כחשב המלווה של בית החולים לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים. תקופת ההתקשרות אושרה לשנה אחת עד ליום 14.7.15 עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שבע שנים.

רקע לעניין תוכנית ההבראה:

2. כמפורט במסמך הפניה לוועדה, בית החולים הדסה (להלן: "בית החולים"), פעל בשנים האחרונות בגירעון שוטף ומצטבר.

2.1. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

אוצר ברשת: www.mof.gov.il חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

מדינת ישראל משרד האוצר – אגף החשב הכללי

וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

2.7. ייחודיות ומורכבות הסכם ההבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:

2.7.1. פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כדוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ₪ והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרת ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.

2.7.2. פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרז על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והחובות החלות על גוף נתמך.

2.7.3. ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.

2.7.4. חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרתו.

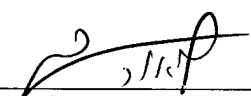
2.8. לוועדה תואר כי מאז מונה רו"ח רז זונטג לחשב המלווה של בית החולים, ניכר הערך המוסף הרב שמביאים הוא וצוותו לבית החולים, לנשות הדסה ולוועדת השלושה אשר מבצעת מעקב הדוק אחר מצבו של בית החולים ואחר יישום הסכם ההבראה. יודגש כי בחודשים הראשונים נתקל החשב המלווה בחוסר שיתוף פעולה מצד בית החולים אשר הגביל את פעולתו מאד. נציגים מטעם בית החולים סברו בתחילה שהחשב המלווה חורג מסמכותו על פי הסכם ההבראה ועל כן סרבו להעביר לו מידע ונתונים, להיפגש עם גורמים שונים בבית החולים ולהשתתף בישיבות הנהלה ודירקטוריון, והכל בניגוד לאמור בהסכם ההבראה. לאחר התערבות של החשבת הכללית ושל נשות הדסה בעניין, הוגדרה מתכונת העבודה של החשב המלווה לשביעות רצון כל הצדדים. לאור האמור, תחילת עבודתו הסדירה של החשב המלווה התעכב במספר חודשים ממועד אישור ההתקשרות והחתימה על כתב המינוי.

מדינת ישראל
משרד האוצר – אגף החשב הכללי

2. **תמורה** - בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, בהתאם לתעריף רואה חשבון הקבוע בהודעה 13.9.2.1 – תעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים.
3. **היקף ההתקשרות** - היקף שעות של עד 1,200 שעות בחודש, כלומר 14,400 שעות, המסתכמות בהיקף כספי שנתי של 3,499,200 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,129,056 ₪ כולל מע"מ. יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא במשבר פיננסי ותזרימי קשה וטרם עלה על פסי ההבראה. לאור האמור, חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו. נוסף על כך, כידוע, טרם מונה לבית החולים מנכ"ל קבוע. עם כניסתו של מנכ"ל קבוע, אנו צופים שהחשב המלווה יהיה דמות דומיננטית בסיוע בעת כניסה לתפקיד.
4. **תקנה תקציבית מומלצת**: 05-51-04-14, בכפוף לקיום תקציב בעניין.

מחליטים:

1. לאשר את התקשרות עם משרד קוסט אשר מיוצג על ידי רו"ח רז זונטג, בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות הראשונה.
2. היקף ההתקשרות יעמוד על 4,129,056 ₪ כולל מע"מ.
3. תקופת ההתקשרות תעמוד על שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות או עד 14.7.2016 לפי המוקדם, בתוספת חמש מתוך שש האופציות שאושרו במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונה, יתר האופציות יופעלו באישור ועדת המכרזים וועדת הפטור המרכזית.
4. להביא החלטה זו לאישור ועדת הפטור המרכזית בחשכ"ל ולאישור ועדת התריגים.


עו"ד ליאור צור


רו"ח אלי בותן

רו"ח עוזי שר